



Katowice, 14.03.2018

Lucyna Olborska
Dyrektor Polskiego Centrum Akredytacji
Polskie Centrum Akredytacji
ul. Szczotkarska 42
01-382 Warszawa

dot. badań energetyczno-emisyjnych kotłów na paliwa stałe realizowanych w krajowych laboratoriach akredytowanych w PCA, na zgodność z rozporządzeniem Komisji UE 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015r.

Szanowna Pani Dyrektor,

Platforma Producentów Urządzeń Grzewczych Na Paliwa Stałe (PPUGPS) działająca w strukturze Polskiej Izby Ekologii, jest organizacją działającą od ponad 7 lat w Polsce i reprezentującą producentów wytwarzających źródła ciepła oparte na technologii paliw stałych stosowane do produkcji ciepła i ciepłej wody użytkowej w generacji rozproszonej. PPUGPS aktywnie działa na rzecz poprawy stanu powietrza w Polsce, dążąc do jak najszybszego ograniczenia niskiej emisji. Jednocześnie zwracamy szczególną uwagę, aby przy okazji walki ze smogiem, tworzone były właściwe instrumenty prawne oraz, aby je odpowiednio interpretowano.

W oczekiwaniu na komunikat Polskiego Centrum Akredytacji dotyczący badań energetyczno-emisyjnych kotłów na paliwa stałe, które realizowane są w krajowych akredytowanych laboratoriach, na zgodność z Rozporządzeniem Komisji UE 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015r., PPUGPS pragnie wyrazić swoje stanowisko w zakresie:

- potwierdzenia spełnienia wymagań Rozporządzenia Komisji UE 1189/2015,
- uporządkowania zagadnienia badania kotłów i ogrzewaczy pomieszczeń na paliwa stałe w odniesieniu do Dyrektywy Ekoprojektu.

Potwierdzenie spełnienia wymagań Rozporządzenia Komisji UE 1189/2015

Na wstępie należy podkreślić, że Rozporządzenie Komisji UE 1189/2015 w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe, jest obowiązkowe do stosowania od 1 stycznia 2020 roku. Obecnie obowiązującym uregulowaniem prawnym dotyczącym badania kotłów w Polsce jest norma PN-EN 303-5:2012 Kotły grzewcze Część 5: Kotły grzewcze na paliwa stałe z ręcznym i automatycznym zasypem paliwa o mocy nominalnej do 500 kW. Terminologia, wymagania, badania i oznakowanie, do której odwołuje się Rozporządzenie Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 21 lutego 2019 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe (Dz.U. 2019, poz. 363)

Trzeba także zaznaczyć, że zgodnie z opublikowanym planem prac Komisji Europejskiej na lata 2016-2019 (<http://ec.europa.eu/DocsRoom/documents/20375>) dla Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady



2009/125/WE z dnia 21 października 2009 r. ustanawiającej ogólne zasady ustalania wymogów dotyczących ekoprojektu dla produktów związanych z energią i powiązanego z nią Rozporządzenia Komisji UE 1189/2015 wydanie orzecznictwa w sprawie wymagań dla jednostek certyfikujących zaplanowano na sierpień 2018 roku. Co ważne, wytyczne te nie ukazały się do dnia dzisiejszego.

Z uwagi jednak na zalecenie Rozporządzenia Komisji UE 1189/2015, że „Pomiarów do celów zapewnienia zgodności i weryfikacji zgodności z wymogami niniejszego rozporządzenia dokonuje się przy użyciu zharmonizowanych norm, których numery referencyjne zostały w tym celu opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, lub przy użyciu innych wiarygodnych, dokładnych i odtwarzalnych metod uwzględniających powszechnie uznane najnowsze metody”, zgodność z wymogami określonymi w dyrektywie jest potwierdzana w stosownym świadectwie opracowanym przez jednostkę akredytowaną w zakresie obecnie obowiązującej normy testowania, w tym przypadku PN-EN 303-5:2012.

Odnosząc się do pojawiających się w ostatnim czasie informacji o konieczności posiadania „certyfikatu ekoprojekt”, należy podkreślić, że kryteria Rozporządzenia Komisji UE 1189/2015 w zakresie urządzeń grzewczych na paliwa stałe dotyczą sezonowej efektywności energetycznej ogrzewania pomieszczeń i sezonowej emisji zanieczyszczeń takich jak: pył, NO_x, OGC i CO.

W celu wyznaczenia sezonowej efektywności energetycznej należy określić zużycie energii elektrycznej na potrzeby własne – stosowna procedura badawcza określona jest w normie PN-EN 303-5:2012. W finalnym projekcie nowelizacji normy Fpr EN 303-5:2018 (E) (2018-11-27) zawarty opis wyznaczania energii elektrycznej na potrzeby własne jest taki sam, jak w EN 303-5:2012. Projekt nowelizacji normy zawiera opis sposobu wyznaczania sezonowych efektywności energetycznej ogrzewania pomieszczeń i sezonowych emisji zawarty w rozporządzeniach dyrektywy Ekoprojektu. Co ważne, projekt normy Fpr EN 303-5:2018 dopuszcza badania przeprowadzone w oparciu o wcześniejszą wersję normy EN 303-5:2012

Nie ma więc badania na zgodność z „normą ekoprojekt” bo ekoprojekt to rozporządzenie regulujące zgodnie z Dyrektywą ErP, wymagania w wyżej wymienionym zakresie (emisje i sprawność sezonowa). Bada się więc produkty na spełnienie wymogów określonych w rozporządzeniu Ekoprojekt, zgodnie z normą testowania EN 303-5.

Uporządkowanie zagadnienia badania kotłów i ogrzewaczy pomieszczeń na paliwa stałe w odniesieniu do Dyrektywy Ekoprojektu.

W tym miejscu należy podkreślić, że wymagania ekoprojektu zostały zaimplementowane poprzez zapisy kolejnych uchwał antysmogowych, a także w Programie Priorytetowym „Czyste Powietrze”. **Efekt jest konieczność wykonywania badań w celu potwierdzenia spełnienia wymagań tzw. ekoprojektu, mimo braku przepisów jednoznacznie regulujących tę kwestię.**

PPUGPS oraz PIE, już w 2017 roku zwracała uwagę na zagrożenia związane z brakiem odnośnych regulacji krajowych – wdrożenia odpowiednich rozporządzeń ekoprojektu. W swoim piśmie nr PIE/ 549/2017 z dnia 05.09.2017 r. wystosowanym do Polskiego Centrum Akredytacji przez Polską Izbę Ekologii sytuacja ta została szczegółowo opisana. Pismo zostało zaadresowane także do Ministerstwa Energii i Ministerstwa Środowiska oraz laboratoriów posiadających akredytację PCA w zakresie badania kotłów i ogrzewaczy pomieszczeń na paliwa



stałe. /załącznik 1/. Tematyce tej poświęcone było również spotkanie w dniu 24.11.2017 roku w siedzibie Polskiego Centrum Akredytacji /załącznik 2 – notatka ze spotkania/.

Należy podkreślić, że polskie laboratoria posiadają akredytację PCA w zakresie normy 303-5, w tym także w zakresie wyznaczania zużycia energii elektrycznej. Jednostki te posiadają zdolność wystawiania dokumentów potwierdzających spełnienie wymagań ekoprojektu określonych w rozporządzeniach Komisji (UE) 2015/1189. Takie dokumenty są obecnie wystawiane, zgodnie zobowiązującym prawem.

W tym miejscu, z daleko idącej ostrożności, sygnalizujemy, że wskazanie certyfikatu zgodności jako miarodajną podstawę do uznania spełnienia wymagań Rozporządzeniu Komisji (UE) 2015/1189, może przynieść efekt odwrotny od zamierzonego. Obecnie czas oczekiwania na badanie urządzenia zbliża się do 6 miesięcy. Wprowadzenie dodatkowego obowiązku certyfikacji, przy jednoczesnym ograniczeniu jednostek posiadających zdolność wystawienia certyfikatu, znacznie wydłuży proces lokowania urządzenia na rynku. Ponadto istnieje obawa, że część producentów, będzie wprowadzała kotły na rynek bez przeprowadzenia stosownych badań.

Jednocześnie wnioskujemy o utrzymanie w mocy wydanych dotychczas świadectw oceny zgodności kotłów na paliwo stałe o mocy cieplnej równej 500kW lub niższej z wymogami Rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 przez laboratoria posiadające akredytację PCA w zakresie obejmującym badania zgodnie z procedurą zawartą w normie PN-EN 303-5 „Kotły grzewcze – Część 5: Kotły grzewcze na paliwa stałe z ręcznym i automatycznym zasypem paliwa o mocy do 500 kW – Terminologia, wymagania, badania i oznakowanie”.

Równocześnie sygnalizujemy, że analogiczna sytuacja, jak opisana powyżej, występuje w przypadku Rozporządzenia Komisji UE 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe, które wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2022 roku.

Reasumując, ponawiamy apel wystosowany w piśmie PIE/549/2017 o jak najszybsze wydanie ogólnokrajowego przepisu, który będzie podstawą do uporządkowania zagadnienia badania kotłów i ogrzewaczy pomieszczeń na paliwa stałe, zgodnie z krajowymi działaniami na rzecz ograniczenia emisji z sektora komunalno-bytowego – Program Priorytetowy Czyste Powietrze NFOŚiGW, uchwały antysmogowe samorządów wojewódzkich, a także uchwały w poszczególnych gminach związane z zasadami dofinansowania do wymiany źródła ciepła

Z wyrazami szacunku

Prezes Zarządu PPUGPS

Krzysztof Trzpek

Kopie otrzymuje:

1. Tadeusz Matras, Kierownik Biura ds. Akredytacji, Polskie Centrum Akredytacji
2. Piotr Woźny, Pełnomocnik Prezesa Rady Ministrów do spraw programu „Czyste Powietrze”